

การมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีของเทศบาลนครแหลมฉบัง
อำเภอศรีราชา จังหวัดชลบุรี

People's Participation in Formulating the Three-year Development Plan of Laem Chabang City
Municipality, Sriracha District, Chonburi Province

อนุชิต โมพันดุง¹
พงษ์เสฐียร เหลืองอลงกต²
จักรกฤษณ์ นรนิติผดุงการ³

บทคัดย่อ

การวิจัยนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อ 1) ศึกษาระดับการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีของเทศบาลนครแหลมฉบัง อำเภอศรีราชา จังหวัดชลบุรี และ 2) เปรียบเทียบการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีของเทศบาลนครแหลมฉบัง อำเภอศรีราชา จังหวัดชลบุรี จำแนกตามเพศ อายุ ระดับการศึกษา อาชีพ และรายได้ กลุ่มตัวอย่างที่ใช้ในการวิจัย คือ หัวหน้าครัวเรือน หรือตัวแทนครัวเรือนที่อาศัยอยู่ในชุมชนทั้ง 23 ชุมชน ในเขตพื้นที่ของเทศบาลนครแหลมฉบัง จำนวน 398 คน โดยใช้แบบสอบถาม เป็นเครื่องมือในการเก็บรวบรวมข้อมูล สถิติที่ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูล ได้แก่ ค่าความถี่ ค่าร้อยละ ค่าเฉลี่ย และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน ส่วนการทดสอบสมมติฐาน ใช้ค่าสถิติ *t-test* และ *One-way ANOVA* และทำการทดสอบความแตกต่างรายคู่ด้วยวิธีของเชฟเฟ (Scheffe's Method)

ผลการศึกษา พบว่า 1) การมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีของเทศบาลนครแหลมฉบัง อำเภอศรีราชา จังหวัดชลบุรี พบว่า โดยรวมอยู่ในระดับปานกลาง เมื่อพิจารณาทางด้าน พบว่า อยู่ในระดับปานกลางทุกด้านโดยเรียงลำดับค่าเฉลี่ยจากมากไปหาน้อยได้ ดังนี้ ด้านการมีส่วนร่วมในผลประโยชน์อยู่ในอันดับแรก รองลงมา คือ ด้านการมีส่วนร่วมในการตัดสินใจ ด้านการมีส่วนร่วมในการปฏิบัติการ และด้านการมีส่วนร่วมในประเมินผล ตามลำดับ 2) การเปรียบเทียบการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีของเทศบาลนครแหลมฉบัง อำเภอศรีราชา จังหวัดชลบุรี จำแนกตาม เพศ อายุ อาชีพ และรายได้ พบว่า ไม่แตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05 และจำแนกตามระดับการศึกษา พบว่า แตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05

คำสำคัญ: การมีส่วนร่วมของประชาชน แผนพัฒนาสามปี เทศบาลนครแหลมฉบัง

Abstract

The objectives of this research were: 1) to study the level of people's participation in formulating the three-year development plan of Laem Chabang City Municipality, Sriracha District, Chonburi Province, and; 2) to compare the level of people's participation in formulating the three-year development plan of Laem Chabang City Municipality, Sriracha District, Chonburi Province as classified by gender, age, educational level, occupation, and monthly income. The sample used in this study was the head of households or representatives of households living within the 23 communities in the district of Laem Chabang City Municipality, totalling 398 people. The instrument used to collect the data was a questionnaire. The statistical tests used analyze the data included frequency, percentage, mean, and standard deviation. To test the research hypotheses, *t-test* and *One-way ANOVA* were administered and The Scheffe' Method was used to test differences between pairs.

The research results were as follows: 1) people's participation in formulating the three-year development plan of Laem Chabang city Municipality, Sriracha District, Chonburi Province was rated overall at a moderate level. In considering all factors examined, it was found that all factors were ranked at a moderate level, in the following order: participation in benefits; participation in decision making; participation in implementation, and; participation in evaluation, respectively. 2) The results of a comparison of people's participation in formulating the three-year development plan of Laem Chabang City Municipality, Sriracha District, Chonburi Province classified by gender, age, occupation, and monthly income showed

¹ นิสิตหลักสูตรรัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต สาขาการจัดการภาครัฐและภาคเอกชน วิทยาลัยการบริหารรัฐกิจ มหาวิทยาลัยบูรพา

² รองศาสตราจารย์ ดร. ประจักษ์วิทยาลัยการบริหารรัฐกิจ มหาวิทยาลัยบูรพา

³ ศาสตราจารย์ ดร. ประจักษ์วิทยาลัยการบริหารรัฐกิจ มหาวิทยาลัยบูรพา

no significant difference with the level of statistical significance set at 0.05, but education had a level of statistical significance of 0.05.

Keywords: Participation People, Three-Year development plan, Laem Chabang City Municipality

ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา

พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 เป็นแนวทางของการพัฒนาการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างแท้จริง และยังมีผลบังคับใช้ในการปฏิบัติอยู่ การกระจายอำนาจเพื่อให้ท้องถิ่นรองรับการเปลี่ยนแปลงที่จะเกิดขึ้นในอนาคตซึ่งปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อการบริหารการเปลี่ยนแปลงมีหลายปัจจัย เช่น ภาวะผู้นำ การสื่อสารและวัฒนธรรมองค์การ (ศิวิลสา จันโท และพงษ์เสฐียร เหลืองอลงกต, 2560) โดยการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ต้องคำนึงถึงการเปิดโอกาสให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความเป็นอิสระในการกำหนดนโยบาย การปกครอง การบริหาร การบริหารงานบุคคล การเงิน และการคลัง มีการจัดทำแผนและดำเนินงานตามแผนพัฒนาสามปีในด้านเศรษฐกิจ ด้านสังคม ด้านสาธารณสุข ด้านการศึกษา ศาสนา และวัฒนธรรม ด้านโครงสร้างพื้นฐาน ด้านแหล่งน้ำ ด้านการเมือง การบริหาร และด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเพื่อแก้ไขปัญหาและตอบสนองความต้องการของประชาชนในท้องถิ่น ตลอดจนการบริการภายในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างแท้จริง เพราะคุณภาพการบริการที่ดีมีความสัมพันธ์กับการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาล (พงษ์เสฐียร เหลืองอลงกต, 2557) ดังนั้น การกระจายอำนาจจึงเสมือนเป็นการมอบความรับผิดชอบในการจัดบริการสาธารณะให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่จะต้องรับผิดชอบและตอบสนองความต้องการของประชาชนในท้องถิ่นได้อย่างอิสระ และมีใช่เป็นการมอบภาระหน้าที่ที่รัฐเคยดำเนินการให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้ดำเนินการแทนเท่านั้น (อนุวัช พงษ์ลัษณ์, 2550, หน้า 2)

ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2548 กำหนดให้มีคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น และคณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่น เพื่อทำหน้าที่ในการจัดทำแผนพัฒนายุทธศาสตร์การพัฒนาระดับพื้นที่ในการจัดทำแผนพัฒนายุทธศาสตร์การพัฒนาระดับพื้นที่และแผนการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้มีความสอดคล้องกับอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่จัดทำขึ้นเป็นเสมือนแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อใช้เป็นกรอบแนวทางในการพัฒนาท้องถิ่นให้สอดคล้องกับสภาพปัญหาความต้องการและศักยภาพของแต่ละท้องถิ่นประกอบกับในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่นดังกล่าวต้องมีความสอดคล้องกับระเบียบว่าด้วยการประสานงานแผนพัฒนาท้องถิ่นจังหวัด ซึ่งจะมีคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่น ทั้งระดับจังหวัดและระดับอำเภอ ทำหน้าที่การบูรณาการแผนพัฒนาท้องถิ่นทุกระดับภายในจังหวัด

ซึ่งคณะกรรมการฯ ดังกล่าวมีบทบาทสำคัญในการประสานให้แผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในแต่ละระดับภายในจังหวัด มีความประสานเชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์การพัฒนาชาติ ยุทธศาสตร์การพัฒนากลุ่มจังหวัด และจังหวัด ตลอดจนการบูรณาการแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีการบูรณาการร่วมกันในการที่จะขับเคลื่อนยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดให้เป็นไปในทิศทางเดียวกัน (ชนิกา พื้นล้อม, 2550, หน้า 1-2)

เทศบาลเป็นองค์การบริหารราชการส่วนท้องถิ่นรูปแบบหนึ่ง ซึ่งถือว่าเป็นองค์กรส่วนท้องถิ่นที่มีโครงสร้างการบริหารงานที่เป็นอิสระ จัดตั้งโดยพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496 เป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ก่อตั้งโดยมีจุดมุ่งหมายให้ประชาชนในท้องถิ่นได้มีส่วนร่วมในการดำเนินกิจการในท้องถิ่นของตนด้วยการเลือกตัวแทน ซึ่งเป็นคนในท้องถิ่นมาเป็นผู้บริหาร และกำหนดนโยบายในการพัฒนาท้องถิ่นของตนเองให้เจริญก้าวหน้า ตอบสนองความต้องการของประชาชนได้ถูกต้องตรงตามวัตถุประสงค์ โดยมีการแบ่งเทศบาล ออกเป็น 3 ระดับ คือ เทศบาลนคร เทศบาลเมือง และเทศบาลตำบล ซึ่งอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบเทศบาลตำบล ตามพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496 และเทศบาลยังคงความสำคัญในหน้าที่ความรับผิดชอบในการให้บริการประชาชน เช่นเดิม หน้าที่ของเทศบาลแต่ละประเภทแต่ละแห่งมีหน้าที่ที่จะต้องปฏิบัติมากน้อยแตกต่างกันตามความหนาแน่นของประชาชนในพื้นที่ และรายได้ของเทศบาล กฎหมายได้กำหนดหน้าที่ของเทศบาลไว้ 2 ประการ คือ หน้าที่ที่เทศบาลจะต้องกระทำ และหน้าที่ที่เทศบาลอาจจัดทำได้ตามกำลังความสามารถ ซึ่งจะกระทำได้หรือไม่ก็ได้ซึ่งกิจการต่างๆ ในหน้าที่ที่เทศบาลต้องกระทำ หรืออาจกระทำไม่ได้ เรียกว่าเป็นการให้บริการสาธารณะแก่ประชาชน (ณัฐกานต์ จันทนา, 2556, หน้า 4)

ที่ผ่านมาเทศบาลนครแหลมฉบังได้มีการจัดทำแผนพัฒนาสามปี โดยได้นำโครงการ/กิจกรรม จากแผนพัฒนาสามปีที่เทศบาลแหลมฉบังได้จัดทำขึ้นไปดำเนินการ เพื่อแก้ไขปัญหาและสนองตอบความต้องการของประชาชนในด้านต่างๆ เช่น ด้านโครงสร้างพื้นฐาน ด้านสาธารณสุข ด้านการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ด้านการบริหารและการปกครอง ด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ ด้านการศึกษา ซึ่งการดำเนินงานดังกล่าวยังไม่สามารถดำเนินการได้อย่างเต็มที่และครอบคลุมพื้นที่ และปัญหาทั้งหมดได้ เนื่องจากมีข้อจำกัดในด้านต่างๆ ยกตัวอย่างเช่น ด้านการมีส่วนร่วมของประชาชนที่ยังไม่ให้ความสำคัญกับการจัดทำแผนพัฒนาสามปี หรือการมีส่วนร่วมในการจัดทำเวทีประชาคม ส่งผลให้ทางเทศบาล

ขาดข้อมูลหลายๆ ด้านจากภาพรวมของแต่ละชุมชน เป็นต้น จึงส่งผลให้ผลการปฏิบัติงานที่ได้นั้น อาจจะไม่ตรงต่อตามความต้องการที่แท้จริงของประชาชน (เทศบาลนครแหลมฉบัง, 2560 ข)

แผนพัฒนาสามปี คือ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมขององค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นซึ่งสอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา อันเป็นการกำหนดรายละเอียดแผนงาน โครงการพัฒนาที่จัดทำขึ้นสำหรับปีงบประมาณแต่ละปี ซึ่งมีความต่อเนื่องและเป็นแผนก้าวหน้า ครอบคลุมระยะเวลาสามปี โดยมีกรอบทบทวนเพื่อปรับปรุงเป็นประจำทุกปี

จากข้อมูลดังกล่าว ผู้วิจัยจึงมีความสนใจศึกษาการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีของเทศบาลนครแหลมฉบัง เพื่อต้องการทราบว่าประชาชนที่อาศัยอยู่ในพื้นที่มีส่วนร่วมในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีว่ามีส่วนร่วมอยู่ในระดับใด เพื่อเป็นแนวทางในการจัดทำแผนพัฒนาสี่ปี และสามารถตอบสนองความต้องการของประชาชนอย่างแท้จริง และอยากศึกษาว่าประชาชนเหล่านี้ที่มี เพศ อายุ ระดับการศึกษา อาชีพ และรายได้ ที่แตกต่างกัน จะมีการมีส่วนร่วมแตกต่างกันหรือไม่อย่างไร

วัตถุประสงค์ของการวิจัย

1. เพื่อศึกษาระดับการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีของเทศบาลนครแหลมฉบัง อำเภอศรีราชา จังหวัดชลบุรี
2. เพื่อเปรียบเทียบการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีของเทศบาลนครแหลมฉบัง อำเภอศรีราชา จังหวัดชลบุรี จำแนกตาม เพศ อายุ ระดับการศึกษา อาชีพ และรายได้

สมมติฐานการวิจัย

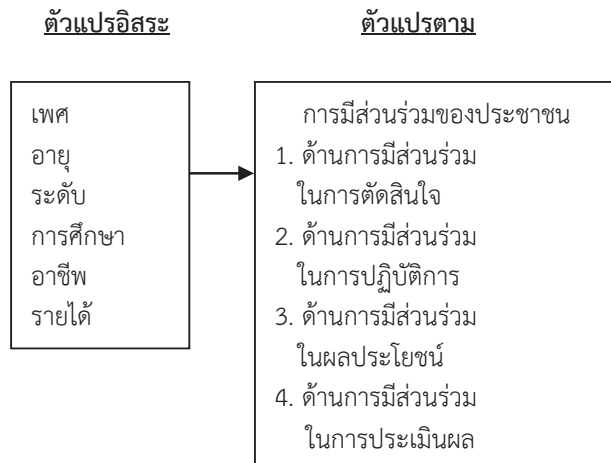
ในการศึกษาวิจัย เรื่อง การมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีของเทศบาลนครแหลมฉบัง อำเภอศรีราชา จังหวัดชลบุรี ผู้ศึกษาได้กำหนดสมมติฐานไว้ดังนี้

1. ประชาชนที่มี เพศ ต่างกันมีส่วนร่วมในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีของเทศบาลนครแหลมฉบัง อำเภอศรีราชา จังหวัดชลบุรี แตกต่างกัน
2. ประชาชนที่มี อายุ ต่างกันมีส่วนร่วมในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีของเทศบาลนครแหลมฉบัง อำเภอศรีราชา จังหวัดชลบุรี แตกต่างกัน
3. ประชาชนที่มี ระดับการศึกษา ต่างกันมีส่วนร่วมในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีของเทศบาลนครแหลมฉบัง อำเภอศรีราชา จังหวัดชลบุรี แตกต่างกัน
4. ประชาชนที่มี อาชีพ ต่างกันมีส่วนร่วมในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีของเทศบาลนครแหลมฉบัง อำเภอศรีราชา จังหวัดชลบุรี แตกต่างกัน

5. ประชาชนที่มี รายได้ ต่างกันมีส่วนร่วมในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีของเทศบาลนครแหลมฉบัง อำเภอศรีราชา จังหวัดชลบุรี แตกต่างกัน

กรอบแนวคิดการวิจัย

จากการสำรวจองค์ความรู้ทั้งด้านทฤษฎีและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง ผู้ศึกษาสามารถกำหนดกรอบแนวคิดในการวิจัยดังนี้ ผู้ศึกษาได้นำแนวคิดของ โคเฮน และอัฟฮอฟ (Cohen and Uphoff, 1977, pp. 59-76) มาใช้ในการกำหนดกรอบแนวคิดในการวิจัยดังนี้



ภาพ 1 กรอบแนวคิดในการวิจัย

ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

1. ผลการศึกษาจะทำให้ทราบถึงระดับการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีของเทศบาลนครแหลมฉบัง อำเภอศรีราชา จังหวัดชลบุรี และเพื่อเป็นข้อมูลในการปรับปรุงการมีส่วนร่วมต่อไป
2. ทำให้ทราบถึงผลการเปรียบเทียบการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีของเทศบาลนครแหลมฉบัง อำเภอศรีราชา จังหวัดชลบุรี จำแนกตาม เพศ อายุ ระดับการศึกษา อาชีพและรายได้เพื่อนำผลไปหาแนวทางสร้างเสริมการมีส่วนร่วม
3. เพื่อเป็นข้อมูลให้แก่เทศบาลนครแหลมฉบัง จะนำข้อมูลจากการวิจัย นำไปพัฒนา และปรับปรุงการจัดทำแผนพัฒนาสี่ปีให้สอดคล้องกับความต้องการของประชาชน และก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุด

วิธีดำเนินการวิจัย

1. การเก็บรวบรวมข้อมูล
 - 1.1 ดำเนินการแจกแบบสอบถามด้วยตนเอง โดยการแจกแบบสอบถามกับหัวหน้าครัวเรือนหรือตัวแทนครัวเรือนที่อาศัยอยู่ในชุมชนทั้ง 23 ชุมชน ในเขตพื้นที่ของเทศบาลนครแหลมฉบัง

1.2 ตรวจสอบความครบถ้วนและความถูกต้องของข้อมูลในแบบสอบถาม จากการเก็บรวบรวมข้อมูล ผู้วิจัยได้แจกแบบสอบถามไปจำนวน 398 ชุด

2. ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง

ประชากรที่ใช้ในการวิจัยครั้งนี้ ได้แก่ หัวหน้าครัวเรือนหรือตัวแทนครัวเรือนที่อาศัยอยู่ในชุมชนทั้ง 23 ชุมชนในเขตพื้นที่ของเทศบาลนครแหลมฉบัง อำเภอกะปิราชา จังหวัดชลบุรี โดยวิธีการคำนวณขนาดกลุ่มตัวอย่างของ ทาโร ยามาเน่ จากประชากรจำนวน 82,988 คน (เทศบาลนครแหลมฉบัง, 2560 ข) ได้ขนาดกลุ่มตัวอย่างสำหรับการศึกษายเป็นจำนวน 398 คน

3. เครื่องมือที่ใช้ในการเก็บข้อมูล

เครื่องมือที่ใช้ในการเก็บรวบรวมข้อมูล คือ แบบสอบถาม การมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีของเทศบาลนครแหลมฉบัง อำเภอกะปิราชา จังหวัดชลบุรี โดยแบ่งเป็น 2 ตอน ดังนี้

ตอนที่ 1 เป็นแบบสอบถามเกี่ยวกับข้อมูลส่วนบุคคล คือ เพศ อายุ ระดับการศึกษา อาชีพ และรายได้ เป็นคำถามแบบปลายปิด จำนวน 5 ข้อ

ตอนที่ 2 เป็นแบบสอบถามที่ใช้วัดระดับการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีของเทศบาลนครแหลมฉบัง อำเภอกะปิราชา จังหวัดชลบุรี แบ่งเป็น 3 ด้านๆ ละ 20 ข้อ เป็นคำถามแบบเลือกตอบ จำนวน 20 ข้อ

4. การสร้างเครื่องมือและการหาคุณภาพของเครื่องมือ

4.1 ศึกษาแนวคิด ทฤษฎี และงานวิจัยที่เกี่ยวข้องในเรื่องการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีของเทศบาลนครแหลมฉบัง อำเภอกะปิราชา จังหวัดชลบุรี และกำหนดกรอบแนวคิดที่ใช้ในการวิจัย กำหนดนิยามศัพท์และเพื่อใช้เป็นแนวทางในการสร้างแบบสอบถามเกี่ยวกับการมีส่วนร่วมในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีของเทศบาลนครแหลมฉบัง

4.2 สร้างแบบสอบถามเกี่ยวกับการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีของเทศบาลนครแหลมฉบัง อำเภอกะปิราชา จังหวัดชลบุรี และตรวจสอบเนื้อหาของแบบสอบถามว่าครอบคลุมวัตถุประสงค์หรือไม่ จากนั้นนำไปให้อาจารย์ที่ปรึกษาตรวจสอบ แล้วนำมาปรับปรุงตามคำแนะนำของอาจารย์ที่ปรึกษา

4.3 นำแบบสอบถามที่ปรับปรุงตามคำแนะนำของอาจารย์ที่ปรึกษา เสนอต่อผู้เชี่ยวชาญ 3 ท่าน และตรวจสอบคุณภาพเครื่องมือ เพื่อตรวจสอบความเที่ยงตรงเชิงเนื้อหา โครงสร้างของคำถาม ภาษาที่ใช้และตรวจสอบคุณภาพของเครื่องมือ โดยหาค่า ดัชนีความสอดคล้อง ระหว่างข้อคำถามและวัตถุประสงค์หรือหาค่า *IOC*

5. การวิเคราะห์ข้อมูล

การวิเคราะห์ข้อมูลสำหรับการวิจัยครั้งนี้ แบ่งการวิเคราะห์ออกเป็น 3 ตอน คือ วิเคราะห์ข้อมูลเกี่ยวกับข้อมูลทั่วไปของผู้ตอบแบบสอบถาม วิเคราะห์ข้อมูลเกี่ยวกับการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีของเทศบาลนคร

แหลมฉบัง อำเภอกะปิราชา จังหวัดชลบุรี และการทดสอบสมมติฐาน โดยใช้วิธีการประมวลผลค่าทางสถิติด้วยเครื่องคอมพิวเตอร์

5.1 ข้อมูลทั่วไปของแบบสอบถาม ได้แก่ เพศ อายุ ระดับการศึกษา อาชีพ และรายได้ วิเคราะห์ข้อมูลโดยใช้ค่าความถี่ ร้อยละ

5.2 ทาค่าความถี่ ร้อยละและค่าเฉลี่ยของคะแนนค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน ของการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีของเทศบาลนครแหลมฉบัง ในด้านการมีส่วนร่วมในการตัดสินใจ การมีส่วนร่วมในการปฏิบัติการ การมีส่วนร่วมในผลประโยชน์ และการมีส่วนร่วมในการประเมินผล

5.3 ในการเปรียบเทียบการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีของเทศบาลนครแหลมฉบัง โดยใช้สถิติ *t-test* สำหรับเปรียบเทียบความแตกต่างระหว่างตัวแปรอิสระ 2 กลุ่ม ค่าสถิติ *One-way ANOVA* สำหรับเปรียบเทียบความแตกต่างระหว่างตัวแปรอิสระที่มีตั้งแต่ 2 กลุ่มขึ้นไป เมื่อพบว่าแตกต่างจึงทำการทดสอบความแตกต่างรายคู่ด้วยวิธีของเชฟเฟ้ (*Scheffe's Method*) ที่ระดับนัยสำคัญ 0.05

5.4 เกณฑ์การแปลผล ได้กำหนดเกณฑ์การให้คะแนนออกเป็น 3 ระดับ ดังนี้ (บุญธรรม กิจปรีดาภิรุทธ์, 2543)

1 คะแนน หมายถึง ไม่เคยหรือมีส่วนร่วมเพียงครั้งเดียว

2 คะแนน หมายถึง มีส่วนร่วมบางครั้ง

3 คะแนน หมายถึง มีส่วนร่วมทุกครั้ง

ผลการวิจัย

1. ข้อมูลทั่วไปของกลุ่มตัวอย่าง

ผลการวิเคราะห์ข้อมูลทั่วไปของประชาชนที่มีส่วนร่วมในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีของเทศบาลนครแหลมฉบัง อำเภอกะปิราชา จังหวัดชลบุรี พบว่า ประชาชนส่วนมากเป็นเพศชาย จำนวน 228 คน คิดเป็นร้อยละ 57.29 ส่วนใหญ่มีอายุระหว่าง 31-40 ปี จำนวน 128 คน คิดเป็นร้อยละ 32.16 การศึกษาส่วนใหญ่อยู่ในระดับมัธยมศึกษาตอนต้น จำนวน 157 คน คิดเป็นร้อยละ 39.45 อาชีพส่วนใหญ่เป็นพนักงานบริษัท/ ลูกจ้างทั่วไป จำนวน 137 คน คิดเป็นร้อยละ 34.42 และรายได้ส่วนใหญ่มีรายได้ 10,001-20,000 บาท จำนวน 161 คน คิดเป็นร้อยละ 40.45

2. การมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีของเทศบาลนครแหลมฉบัง อำเภอกะปิราชา จังหวัดชลบุรี

การมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีของเทศบาลนครแหลมฉบัง อำเภอกะปิราชา จังหวัดชลบุรี แบ่งออกเป็น 4 ด้าน ได้แก่ 1) ด้านการมีส่วนร่วมในการตัดสินใจ 2) ด้านการมีส่วนร่วมในการปฏิบัติการ 3) ด้านการมีส่วนร่วมในผลประโยชน์ และ 4) ด้านการมีส่วนร่วมในการประเมินผล ดังตาราง 1

ตาราง 1 จำนวน ร้อยละ ค่าเฉลี่ย และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน เกี่ยวกับการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำ แผนพัฒนาสามปีของเทศบาลนครแหลมฉบัง อำเภอ ศรีราชา จังหวัดชลบุรี ในภาพรวมด้านต่างๆ

การมีส่วนร่วม ของประชาชนในการจัดทำ แผนพัฒนาสามปี ของเทศบาลนครแหลมฉบัง	\bar{x}	S.D.	ระดับ การมี ส่วนร่วม	อันดับ
1. ด้านการมีส่วนร่วม ในการตัดสินใจ	1.84	0.63	ปาน กลาง	2
2. ด้านการมีส่วนร่วม ในการปฏิบัติการ	1.82	0.65	ปาน กลาง	3
3. ด้านการมีส่วนร่วม ในผลประโยชน์	2.10	0.67	ปาน กลาง	1
4. ด้านการมีส่วนร่วม ในการประเมินผล	1.71	0.67	ปาน กลาง	4
ภาพรวม	1.87	0.66	ปาน กลาง	

ผลการวิเคราะห์ พบว่า ระดับการมีส่วนร่วมของประชาชน ในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีของเทศบาลนครแหลมฉบัง อำเภอ ศรีราชา จังหวัดชลบุรี ในภาพรวมอยู่ในระดับปานกลางและ เมื่อพิจารณาในรายด้าน พบว่า อยู่ในระดับปานกลางทุกด้าน ซึ่งสามารถจัดอันดับได้ดังนี้ อันดับแรก คือ ด้านการมีส่วนร่วม ในผลประโยชน์ รองลงมา คือ ด้านการมีส่วนร่วมในการตัดสินใจ ด้านการมีส่วนร่วมในการปฏิบัติการ และอันดับสุดท้าย คือ ด้านการมีส่วนร่วมในประเมินผล

3. ผลการทดสอบสมมติฐาน

ผลการการศึกษาการมีส่วนร่วมของประชาชนในการ จัดทำแผนพัฒนาสามปีของเทศบาลนครแหลมฉบัง อำเภอศรีราชา จังหวัดชลบุรี โดยจำแนกเป็นข้อมูลทั่วไปของกลุ่มตัวอย่าง สรุปผลได้ ดังนี้

เพศ ผลการทดสอบสมมติฐานเพื่อเปรียบเทียบการมี ส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีของเทศบาล นครแหลมฉบัง อำเภอศรีราชา จังหวัดชลบุรี ไม่แตกต่างกัน ดังนั้น จึงปฏิเสธสมมติฐาน ดังตาราง 2

ตาราง 2 ผลการวิเคราะห์ความแปรปรวนเพื่อเปรียบเทียบ ความแตกต่างของการมีส่วนร่วมของประชาชนในการ จัดทำแผนพัฒนาสามปีของเทศบาลนครแหลมฉบัง อำเภอศรีราชา จังหวัดชลบุรี จำแนกตาม เพศ

เพศ	จำนวน	\bar{x}	S.D.	t	Sig.
ชาย	228	1.86	0.28	-0.36	0.72
หญิง	170	1.87	0.28		

อายุ ผลการทดสอบสมมติฐานเพื่อเปรียบเทียบการมีส่วนร่วม ของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีของเทศบาลนคร แหลมฉบัง อำเภอศรีราชา จังหวัดชลบุรี ไม่แตกต่างกัน ดังนั้น จึงปฏิเสธสมมติฐาน ดังตาราง 3

ตาราง 3 ผลการวิเคราะห์ความแปรปรวนเพื่อเปรียบเทียบ ความแตกต่างของการมีส่วนร่วมของประชาชนในการ จัดทำแผนพัฒนาสามปีของเทศบาลนครแหลมฉบัง อำเภอศรีราชา จังหวัดชลบุรี จำแนกตาม อายุ

แหล่งความแปรปรวน	df	SS	MS	F	Sig.
ระหว่างกลุ่ม	4	0.25	0.06	0.80	0.53
ภายในกลุ่ม	393	30.31	0.08		
รวม	397	30.56			

ระดับการศึกษา ผลการทดสอบสมมติฐานเพื่อเปรียบเทียบ การมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาสามปี ของเทศบาลนครแหลมฉบัง อำเภอศรีราชา จังหวัดชลบุรี แตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05 ดังนั้น จึงยอมรับสมมติฐาน ดังตาราง 4

ตาราง 4 ผลการวิเคราะห์ความแปรปรวนเพื่อเปรียบเทียบ ความแตกต่างของการมีส่วนร่วมของประชาชนในการ จัดทำแผนพัฒนาสามปีของเทศบาลนครแหลมฉบัง อำเภอศรีราชา จังหวัดชลบุรี จำแนกตาม ระดับการศึกษา

แหล่งความแปรปรวน	df	SS	MS	F	Sig.
ระหว่างกลุ่ม	5	0.92	0.18	2.45	0.03*
ภายในกลุ่ม	392	29.64	0.08		
รวม	397	30.56			

อาชีพ ผลการทดสอบสมมติฐานเพื่อเปรียบเทียบการมี ส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีของเทศบาล นครแหลมฉบัง อำเภอศรีราชา จังหวัดชลบุรี ไม่แตกต่างกัน ดังนั้น จึงปฏิเสธสมมติฐาน ดังตาราง 5

ตาราง 5 ผลการวิเคราะห์ความแปรปรวนเพื่อเปรียบเทียบ ความแตกต่างของการมีส่วนร่วมของประชาชนในการ จัดทำแผนพัฒนาสามปีของเทศบาลนครแหลมฉบัง อำเภอศรีราชา จังหวัดชลบุรี จำแนกตามอาชีพ

แหล่งความแปรปรวน	df	SS	MS	F	Sig.
ระหว่างกลุ่ม	5	0.65	0.13	1.70	0.13
ภายในกลุ่ม	392	29.91	0.08		
รวม	397	30.56			

รายได้ ผลการทดสอบสมมติฐานเพื่อเปรียบเทียบการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีของเทศบาลนครแหลมฉบัง อำเภอกีร์ราชา จังหวัดชลบุรี ไม่แตกต่างกัน ดังนั้นจึงปฏิเสธสมมติฐาน ดังตาราง 6

ตาราง 6 ผลการวิเคราะห์ความแปรปรวนเพื่อเปรียบเทียบความแตกต่างของการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีของเทศบาลนครแหลมฉบัง อำเภอกีร์ราชา จังหวัดชลบุรี จำแนกตาม รายได้

แหล่งความแปรปรวน	df	SS	MS	F	Sig.
ระหว่างกลุ่ม	3	0.05	0.02	0.23	0.87
ภายในกลุ่ม	394	30.51	0.08		
รวม	397	30.56			

อภิปรายผลการวิจัย

1. จากผลการวิจัย การมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีของเทศบาลนครแหลมฉบัง อำเภอกีร์ราชา จังหวัดชลบุรี

ผลการศึกษา พบว่า ในภาพรวมการมีส่วนร่วมของประชาชนทั้ง 4 ด้าน อยู่ในระดับปานกลาง จากผลการศึกษา การมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีของเทศบาลนครแหลมฉบัง อำเภอกีร์ราชา จังหวัดชลบุรี ภาพรวมอยู่ในระดับปานกลาง สอดคล้องกับงานวิจัยของชนิกา พันล้อม (2550, บทคัดย่อ) การศึกษาการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีของเทศบาลตำบลแม่แจ่ม อำเภอกีร์ราชา จังหวัดเชียงใหม่ ผลการวิจัย พบว่า ระดับการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาสามปี โดยภาพรวมอยู่ในระดับปานกลาง ซึ่งขัดแย้งกับงานวิจัยของณชนน จันทำโรง และคณะ (2550, บทคัดย่อ) การศึกษาการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีเทศบาลเมืองพิจิตร ผลการวิจัย พบว่า การมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาเทศบาลเมืองพิจิตร ประชาชนส่วนใหญ่มีส่วนร่วมในระดับน้อย

ในความคิดเห็นของผู้วิจัย อาจกล่าวได้ว่า ประชาชนยังไม่เข้าใจกระบวนการ และขั้นตอนต่างๆ ในมีส่วนร่วมในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีมากเท่าที่ควร จึงอาจส่งผลให้ภาพรวมในการมีส่วนร่วมจัดทำแผนพัฒนาสามปีอยู่ในระดับปานกลางและเมื่อพิจารณาผลการวิจัยการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีของเทศบาลนครแหลมฉบัง อำเภอกีร์ราชา จังหวัดชลบุรี ในรายด้านสามารถอภิปรายผลการศึกษาในแต่ละด้านดังนี้

1.1 ด้านการมีส่วนร่วมในการตัดสินใจ พบว่า การมีส่วนร่วมในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีของเทศบาลนครแหลมฉบัง อำเภอกีร์ราชา จังหวัดชลบุรี อยู่ในระดับปานกลาง สอดคล้องกับงานวิจัยของอนุวัช พงษ์ลิ้ม (2550, บทคัดย่อ) การศึกษาเรื่อง

การมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาเทศบาลสามปี พ.ศ. 2550-2552 เทศบาลตำบลบ้านแหลม อำเภอบ้านแหลม จังหวัดเพชรบุรี ผลการวิจัย พบว่า ประชาชนมีส่วนร่วมในการจัดทำแผนพัฒนาเทศบาล ด้านมีส่วนร่วมทำ และมีส่วนร่วมคิด อยู่ในระดับปานกลาง ซึ่งขัดแย้งกับงานวิจัยของประสิทธิ์ สินธูอุภัย (2550, บทคัดย่อ) ได้ศึกษาการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีขององค์การบริหารส่วนตำบลมะกรูด อำเภอกีร์ราชา จังหวัดปัตตานี ผลการวิจัย พบว่า ประชาชนมีส่วนร่วมในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีขององค์การบริหารส่วนตำบลมะกรูดในด้านการร่วมคิด และเสนอแนวทางอยู่ในระดับน้อย

จากผลการศึกษา การมีส่วนร่วมในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีของเทศบาลนครแหลมฉบัง อำเภอกีร์ราชา จังหวัดชลบุรี ด้านการมีส่วนร่วมในการตัดสินใจ พบว่า อยู่ในระดับปานกลาง แม้ว่าการเปลี่ยนแปลงของท้องถิ่นจะมีมาก อาจกล่าวได้ว่าการที่ประชาชนไม่ได้เห็นถึงความสำคัญในการร่วมเข้าในเวทีประชาคม เพื่อมีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็น เพื่อพัฒนาและแก้ไขปัญหาภายในชุมชน แสดงให้เห็นว่าประชาชนยังไม่ได้ให้ความสำคัญในการเข้ามาเป็นส่วนหนึ่งในการร่วมกันกับเทศบาลจัดทำแผนพัฒนาสามปี สาเหตุอาจมาจากการที่ประชาชนส่วนใหญ่อาจมองว่าหน้าที่ความรับผิดชอบที่ต้องปฏิบัติ นั้น มีความสำคัญมากกว่าการเข้ามามีส่วนร่วมในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีกับเทศบาล

1.2 ด้านการมีส่วนร่วมในการปฏิบัติการ พบว่า การมีส่วนร่วมในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีของเทศบาลนครแหลมฉบัง อำเภอกีร์ราชา จังหวัดชลบุรี อยู่ในระดับปานกลาง สอดคล้องกับงานวิจัยของสถิต เกร็ดจำ (2551, บทคัดย่อ) การศึกษาการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาสามปี พ.ศ. 2550-2552 ขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองธง อำเภอบ้านบึง จังหวัดพัทลุง ผลการศึกษา พบว่า การมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองธง ด้านการคัดเลือกตัวแทนเป็นกรรมการในการจัดทำแผนพัฒนาสามปี ด้านการคัดเลือกแนวทางพัฒนาและจัดลำดับความสำคัญของโครงการ/กิจกรรมด้านการแก้ไขเปลี่ยนแปลงแผนพัฒนาสามปี อยู่ในระดับปานกลางซึ่งขัดแย้งกับงานวิจัยของประสิทธิ์ สินธูอุภัย (2550, บทคัดย่อ) ได้ศึกษาการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีขององค์การบริหารส่วนตำบลมะกรูด อำเภอกีร์ราชา จังหวัดปัตตานี ผลการวิจัย พบว่า ประชาชนมีส่วนร่วมในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีขององค์การบริหารส่วนตำบลมะกรูดในด้านการดำเนินกิจกรรมอยู่ในระดับน้อย

จากผลการศึกษา การมีส่วนร่วมในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีของเทศบาลนครแหลมฉบัง อำเภอกีร์ราชา จังหวัดชลบุรี ด้านการมีส่วนร่วมในการปฏิบัติการ พบว่า อยู่ในระดับปานกลาง อาจกล่าวได้ว่าประชาชนมองว่าการนำแผนไปปฏิบัติ

เป็นหน้าที่ของคณะกรรมการที่จัดทำแผน จึงทำให้ประชาชนส่วนใหญ่มองว่าไม่ได้มีความจำเป็นที่จะต้องเข้าไปมีส่วนร่วม เพราะว่ามีคณะกรรมการที่คอยดูแลการปฏิบัติการณ์อยู่แล้ว

1.3 ด้านการมีส่วนร่วมในผลประโยชน์ พบว่า การมีส่วนร่วมในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีของเทศบาลนครแหลมฉบัง อำเภอศรีราชา จังหวัดชลบุรี อยู่ในระดับปานกลาง สอดคล้องกับงานวิจัยของอนวัช พงษ์ลิ้ม (2550, บทคัดย่อ) การศึกษาเรื่อง การมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาเทศบาลสามปี พ.ศ. 2550-2552 เทศบาลตำบลบ้านแหลม อำเภอบ้านแหลม จังหวัดเพชรบุรี ผลการวิจัย พบว่า ประชาชนมีส่วนร่วมในการจัดทำแผนพัฒนาเทศบาล ด้านมีส่วนร่วมรับประโยชน์ อยู่ในระดับปานกลางซึ่งขัดแย้งกับงานวิจัยของประสิทธิ์ สินธูอุทัย (2550, บทคัดย่อ) ได้ศึกษาการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีขององค์การบริหารส่วนตำบลมะกรูด อำเภอโคกโพธิ์ จังหวัดปัตตานี ผลการวิจัย พบว่า ประชาชนมีส่วนร่วมในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีขององค์การบริหารส่วนตำบลมะกรูด รายด้านการได้รับผลประโยชน์ อยู่ในระดับน้อย

จากผลการศึกษา การมีส่วนร่วมในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีของเทศบาลนครแหลมฉบัง อำเภอศรีราชา จังหวัดชลบุรี ด้านการมีส่วนร่วมในผลประโยชน์ พบว่า อยู่ในระดับปานกลาง อาจกล่าวได้ว่าประชาชนยังไม่ได้รับรู้ถึงประโยชน์ที่จะได้จากแผนพัฒนา สาเหตุอาจมาจากการขาดการประชาสัมพันธ์จากเทศบาลที่ไม่ทั่วถึง หรือการที่ประชาชนไม่ได้เข้ามามีส่วนร่วมตั้งแต่แรก ส่งผลให้ไม่ได้รับทราบข้อมูลของการปฏิบัติงานและผลที่ได้รับจากการดำเนินงานที่ได้ปฏิบัติ

1.4 ด้านการมีส่วนร่วมในประเมินผล พบว่า การมีส่วนร่วมในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีของเทศบาลนครแหลมฉบัง อำเภอศรีราชา จังหวัดชลบุรี อยู่ในระดับปานกลาง สอดคล้องกับงานวิจัยของสถิต เควีจดำ (2551, บทคัดย่อ) การศึกษาการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาสามปี พ.ศ. 2550-2552 ขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองธง อำเภอป่าบอนจังหวัดพัทลุง ผลการศึกษา พบว่า การมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองธง ด้านการติดตามและประเมินผล อยู่ในระดับปานกลางซึ่งขัดแย้งกับงานวิจัยของประสิทธิ์ สินธูอุทัย (2550, บทคัดย่อ) ได้ศึกษาการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีขององค์การบริหารส่วนตำบลมะกรูด อำเภอโคกโพธิ์ จังหวัดปัตตานี ผลการวิจัย พบว่า ประชาชนมีส่วนร่วมในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีขององค์การบริหารส่วนตำบลมะกรูด อยู่ในระดับน้อย นอกจากนี้ยังขัดแย้งกับผลงานวิจัยของพงษ์เสฐียร เหลืองอลงกต (2554) ที่ทำวิจัยเรื่อง การบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลของเทศบาลตำบลทรายขาว อำเภอสอยดาว จังหวัดจันทบุรี พบว่า การมีส่วนร่วมของประชาชนอยู่ในระดับมาก

จากผลการศึกษา การมีส่วนร่วมในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีของเทศบาลนครแหลมฉบัง อำเภอศรีราชา จังหวัดชลบุรี ด้านการมีส่วนร่วมในประเมินผล พบว่า อยู่ใน

ระดับปานกลาง อาจกล่าวได้ว่า ประชาชนไม่ได้เข้ามามีส่วนร่วมเป็น “คณะกรรมการติดตามและประเมินผล” ในการตรวจสอบแผนพัฒนาสามปีของทางเทศบาล สาเหตุอาจมาจากการไม่ทราบหรือไม่ต้องการเข้ามามีส่วนร่วม เพราะมองว่าไม่ใช่หน้าที่ของตนไม่มีความจำเป็นที่จะต้องเข้าร่วม เนื่องจากการคิดว่าเป็นหน้าที่ของเทศบาลในการตรวจสอบ

2. การเปรียบเทียบระดับการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีของเทศบาลนครแหลมฉบัง อำเภอศรีราชา จังหวัดชลบุรี จำแนกตามเพศ อายุ ระดับการศึกษา อาชีพ และรายได้

2.1 เพศ พบว่า ประชาชนที่มีเพศต่างกัน มีส่วนร่วมในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีของเทศบาลนครแหลมฉบัง อำเภอศรีราชา จังหวัดชลบุรี ไม่แตกต่างกัน จึงปฏิเสธสมมติฐานการวิจัย ความคิดเห็นของผู้วิจัย ถึงสาเหตุของการมีส่วนร่วมของประชาชนที่มีเพศต่างกัน มีส่วนร่วมในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีของเทศบาลนครแหลมฉบัง อำเภอศรีราชา จังหวัดชลบุรี ไม่แตกต่างกัน อาจเป็นเพราะประชาชนที่มีเพศต่างกันในเขตเทศบาลนครแหลมฉบัง ไม่ได้มีส่งต่อการเข้ามามีส่วนร่วมในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีแตกต่างกัน

2.2 อายุ พบว่า ประชาชนที่มีอายุต่างกัน มีส่วนร่วมในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีของเทศบาลนครแหลมฉบัง อำเภอศรีราชา จังหวัดชลบุรี ไม่แตกต่างกัน จึงปฏิเสธสมมติฐานการวิจัย ความคิดเห็นของผู้วิจัยถึงสาเหตุของการมีส่วนร่วมของประชาชนที่มีอายุต่างกัน มีส่วนร่วมในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีของเทศบาลนครแหลมฉบัง อำเภอศรีราชา จังหวัดชลบุรี ไม่แตกต่างกัน อาจเป็นเพราะประชาชนที่มีอายุต่างกันในเขตเทศบาลนครแหลมฉบัง ไม่ได้มีส่งต่อการเข้ามามีส่วนร่วมในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีแตกต่างกัน

2.3 ระดับการศึกษา พบว่า ประชาชนที่มีระดับการศึกษาต่างกัน มีส่วนร่วมในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีของเทศบาลนครแหลมฉบัง อำเภอศรีราชา จังหวัดชลบุรี แตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05 จึงยอมรับสมมติฐานการวิจัย ความคิดเห็นของผู้วิจัย ถึงสาเหตุของการมีส่วนร่วมของประชาชนที่มีระดับการศึกษาต่างกัน มีส่วนร่วมในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีของเทศบาลนครแหลมฉบัง อำเภอศรีราชา จังหวัดชลบุรี แตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05 อาจเป็นเพราะความคิดเห็นของประชาชนที่มีระดับการศึกษาต่างกัน ในเขตเทศบาลนครแหลมฉบัง ที่มีต่อการมีส่วนร่วมทั้งในด้านการมีส่วนร่วมในการตัดสินใจ การปฏิบัติการ ร่วมในผลประโยชน์และร่วมในการประเมินผลที่ไม่เหมือนกัน อาจเนื่องมาจากการที่ประชาชนแต่ละคนมีวิธีการคิดหรือการตัดสินใจที่แตกต่างออกไปส่งผลให้ประชาชนที่มีระดับการศึกษาต่างกันมีส่วนร่วมในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีแตกต่างกัน

2.4 อาชีพ พบว่า ประชาชนที่มีอาชีพต่างกัน มีส่วนร่วมในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีของเทศบาลนครแหลมฉบัง อำเภอศรีราชา จังหวัดชลบุรี ไม่แตกต่างกัน ความคิดเห็นของผู้วิจัย

ถึงสาเหตุของการมีส่วนร่วมของประชาชนที่มีอาชีพต่างกัน มีส่วนร่วมในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีของเทศบาลนครแหลมฉบัง อำเภอศรีราชา จังหวัดชลบุรี ไม่แตกต่างกัน อาจเป็นเพราะประชาชนที่มีอาชีพต่างกัน ในเขตเทศบาลนครแหลมฉบัง ไม่ได้มีผลต่อการเข้ามามีส่วนร่วมในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีแตกต่างกัน

2.5 รายได้ พบว่า ประชาชนที่มีรายได้ต่างกัน มีส่วนร่วมในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีของเทศบาลนครแหลมฉบัง อำเภอศรีราชา จังหวัดชลบุรี ไม่แตกต่างกัน จึงปฏิเสธสมมติฐานการวิจัย ความคิดเห็นของผู้วิจัย ถึงสาเหตุของการมีส่วนร่วมของประชาชนที่มีรายได้ต่างกันมีส่วนร่วมในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีของเทศบาลนครแหลมฉบัง อำเภอศรีราชา จังหวัดชลบุรี ไม่แตกต่างกัน อาจเป็นเพราะประชาชนที่มีรายได้ต่างกัน ในเขตเทศบาลนครแหลมฉบัง ไม่ได้มีผลต่อการเข้ามามีส่วนร่วมในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีแตกต่างกัน

ข้อเสนอแนะ

จากผลการวิจัย เรื่องการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีของเทศบาลนครแหลมฉบัง อำเภอศรีราชา จังหวัดชลบุรี พบว่า โดยภาพรวมอยู่ในระดับปานกลาง ซึ่งผู้วิจัยเสนอให้มีการทบทวนหรือขั้นตอนการมีส่วนร่วมของประชาชน ในด้านการมีส่วนร่วมปฏิบัติการ และด้านการมีส่วนร่วมประเมินผล ที่เป็นสองลำดับสุดท้ายจากทั้งสี่ด้าน ผู้วิจัยจึงขอสรุปข้อเสนอแนะ แยกประเด็น ดังนี้

1. ข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย

1.1 ด้านการมีส่วนร่วมปฏิบัติการ จากผลการวิจัย พบว่า ประชาชนมีส่วนร่วมในการสนับสนุนในด้านการเงินลงทุน หรือการเข้ามาปฏิบัติงานกับเทศบาลในโครงการต่างๆ ดังนั้น ทางเทศบาลควรมีการประชาสัมพันธ์เชิญชวนให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในโครงการต่างๆ ของทางเทศบาล เพื่อเป็นการกระตุ้นจิตสำนึกของประชาชนให้รักถิ่นที่อยู่และอยากที่จะเข้ามาเป็นส่วนหนึ่งของการพัฒนา

1.2 ด้านการมีส่วนร่วมประเมินผล จากผลการวิจัย พบว่า ประชาชนส่วนมากไม่ได้เข้ามามีส่วนร่วมในการเข้ามาเป็น “คณะกรรมการติดตามและประเมินผล” แผนพัฒนาสามปีของทางเทศบาล ดังนั้นหน่วยงานที่มีส่วนเกี่ยวข้องควรเข้ามาแก้ไขปรับปรุง อาทิเช่น แต่งตั้งประธานชุมชนแต่ละชุมชนเข้ามาเป็นคณะกรรมการติดตามและประเมินผล เป็นต้น

2. ข้อเสนอแนะเชิงปฏิบัติการ

2.1 ควรส่งเสริม และสนับสนุนให้ประชาชนเข้าร่วมประชาคมในการจัดทำแผนพัฒนาและคัดเลือกผู้แทนแต่ละชุมชน เพื่อเสนอปัญหาหรือความต้องการในแต่ละชุมชน และเมื่อได้ข้อสรุปในการจัดทำแผนพัฒนาแล้ว ก็ให้ตัวแทนแต่ละชุมชนไปประชาสัมพันธ์กับประชาชนภายในชุมชนของตน เพื่อให้ประชาชนได้ทราบถึงแนวทางการพัฒนาที่ทางเทศบาลได้จัดทำขึ้น

2.2 ควรส่งเสริม และสนับสนุนให้ประชาชนได้เข้ามามีส่วนร่วมในการติดตามประเมินผลของโครงการ โดยการเข้ามาเป็น

คณะกรรมการติดตามและประเมินผล ซึ่งในการเข้ามาเป็นส่วนหนึ่งของคณะกรรมการติดตามและประเมินผล ทำโดยการให้ประชาชนในพื้นที่ควรมีการประชาคมคัดเลือกผู้แทนที่มีความรู้ความสามารถ แต่ละชุมชน ให้เข้ามาร่วมตรวจสอบการทำงานของทางเทศบาล และความก้าวหน้าของโครงการที่จัดทำ เพื่อให้ประชาชนได้ทราบถึงประสิทธิภาพการทำงานของทางเทศบาลมากยิ่งขึ้น

3. ข้อเสนอแนะเชิงวิชาการ

3.1 การศึกษาวิจัยในครั้งต่อไปควรทำการศึกษาวิจัยแบบคุณภาพ เพื่อเป็นการศึกษาในประเด็นที่แตกต่างออกไป และมีเนื้อหาที่ชัดเจนมากยิ่งขึ้น

3.2 ควรศึกษาปัจจัยที่มีผลต่อการการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนา เพื่อนำผลการศึกษามาพัฒนาปรับปรุงขั้นตอนการจัดทำแผนพัฒนาสี่ปีต่อไปและเพื่อให้ตรงตามความต้องการของประชาชนมากยิ่งขึ้น

รายการอ้างอิง

- ชนิกา พันล้อม. (2550). *การมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีของเทศบาลตำบลแม่แจ่ม อำเภอแม่แจ่ม จังหวัดเชียงใหม่*. วิทยานิพนธ์รัฐประศาสนศาสตร์มหาบัณฑิต สาขาวิชารัฐประศาสนศาสตร์ บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยเชียงใหม่.
- ณชนน จันทำโรง, บัณฑุรีย์ ตั้งประดิษฐ์ และอริวัฒน์ เนียมพุดทอง. (2550). *การมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีเทศบาลเมืองพิจิตร*. วิทยานิพนธ์รัฐประศาสนศาสตร์มหาบัณฑิต สาขาวิชานโยบายสาธารณะ บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยนเรศวร.
- ณัฐกานต์ จันทนาค. (2556). *ความพึงพอใจของประชาชนผู้รับบริการงานทะเบียนราษฎรของเทศบาลตำบลลานกระบือ อำเภอลานกระบือ จังหวัดกำแพงเพชร*. สารนิพนธ์รัฐประศาสนศาสตร์มหาบัณฑิต สาขาวิชารัฐประศาสนศาสตร์ บัณฑิตวิทยาลัย วิทยาลัยทองสุข. เทศบาลนครแหลมฉบัง. (2560 ข). *ข้อมูลสถิติประชากรเทศบาลนครแหลมฉบัง เดือนมิถุนายน พ.ศ. 2560*. ชลบุรี: กองงานทะเบียนราษฎรและบัตร เทศบาลนครแหลมฉบัง.
- บุญธรรม กิจปรีดาบริสุทธิ์. (2543). *สถิติวิเคราะห์เพื่อการวิจัย*. กรุงเทพฯ: เรือนแก้วการพิมพ์.
- ประสิทธิ์ สิ้นธุกภัย. (2550). *การมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีขององค์การบริหารส่วนตำบลมะรุต อำเภอโคกโพธิ์ จังหวัดปัตตานี*. วิทยานิพนธ์รัฐประศาสนศาสตร์มหาบัณฑิต สาขาวิชาการปกครองท้องถิ่น วิทยาลัยการปกครองท้องถิ่น มหาวิทยาลัยขอนแก่น.

- พงษ์เสฐียร เหลืองอลงกต. (2557, มกราคม-มิถุนายน).
ความสัมพันธ์ระหว่างการบริหารงานตามหลัก
ธรรมาภิบาลกับคุณภาพการบริการขององค์การ
บริหารส่วนตำบลนายายอาม อำเภอนายายอาม
จังหวัดจันทบุรี. *วารสารสุโขทัยธรรมมาธิราช*
มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมมาธิราช, 27 (1), 78–90.
- พงษ์เสฐียร เหลืองอลงกต. (2554, กรกฎาคม-ธันวาคม).
การบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลของเทศบาล
ตำบลทรายขาว อำเภอสอยดาว จังหวัดจันทบุรี.
วารสารการศึกษาและการพัฒนาสังคม,
6 (2), 105–116.
- ศิวัสสา จันโท และพงษ์เสฐียร เหลืองอลงกต. (2560, มกราคม-
มิถุนายน). รูปแบบการบริหารการเปลี่ยนแปลง
ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดจันทบุรี.
วารสารวิชาการมหาวิทยาลัยฟาร์อีสเทอร์น,
11 (1), 203-219.
- สถิต เควีจดา. (2551). *การมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำ
แผนพัฒนาสามปี (พ.ศ. 2550-2552) องค์การบริหาร
ส่วนตำบลหนองธง อำเภอป่าบอน จังหวัดพัทลุง*.
วิทยานิพนธ์รัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชา
การปกครองท้องถิ่น วิทยาลัยการปกครองท้องถิ่น
มหาวิทยาลัยขอนแก่น.
- อนุวัช พงษ์ลิ้ม. (2550). *การมีส่วนร่วมของประชาชน
ในการจัดทำแผนพัฒนาสามปี: ศึกษาเฉพาะกรณี
เทศบาลตำบลบ้านแหลม อำเภอบ้านแหลม
จังหวัดเพชรบุรี*. วิทยานิพนธ์รัฐประศาสนศาสตร
มหาบัณฑิต สาขาวิชาการปกครองท้องถิ่น
วิทยาลัยการปกครองท้องถิ่น มหาวิทยาลัยขอนแก่น.
- Cohen, J. & Uphoff, N.T. (1977). *Rural development
participation: concepts and measures for
project design, Implementation and Evaluation*.
In Rural development monograph no.
2: The Rural Development Committee Center for
International Studies Cornell University.
- Yamane, T. (1973). *Statistic: An introductory
analysis* (3rd ed.). New York: Harper & Row.

